



Biroul permanent al Senatului

Bp. 586 / 15.12.2021

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii, precum și pentru acordarea indemnizației compensatorii pentru persoanele cu handicap

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii, precum și pentru acordarea indemnizației compensatorii pentru persoanele cu handicap, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.413 din 14.12.2021 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D1073/14.12.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată, și al art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, republicat,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea Legii nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, urmărindu-se printre altele:

- extinderea categoriilor de persoane care beneficiază de această alocație prin includerea tinerilor cu dizabilități, care au împlinit vârsta de 18 ani și urmează o formă de învățământ preuniversitar prevăzut de lege, dar nu mai târziu de împlinirea vârste de 26 de ani;

- stabilirea, începând cu drepturile lunii ianuarie 2022, a unui nou quantum al alocației de stat pentru copii;

- acordarea din oficiu, a unei indemnizații compensatorii, în luna ianuarie 2022, pentru persoanele cu handicap pentru care s-au acordat în luna decembrie 2021 prestațiile sociale prevăzute de art.58 alin.(4) și (5) din Legea nr.448/2006, privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

2. Relevăm faptul că prin avizul pe care îl emite Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. În ceea ce privește motivarea situației extraordinare și a urgenței, apreciem că aceasta trebuie îmbunătățită prin Nota de fundamentare și preambul, astfel încât să rezulte explicit necesitatea recurgerii la calea delegării legislative prevăzute la art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată.

Potrivit dispozițiilor constituționale mai sus menționate, la emiterea unei ordonanțe de urgență, Guvernul trebuie să aibă în vedere existența unei situații extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată, precum și urgența să fie motivată corespunzător.

Menționăm că justificările prezentate țin de oportunitatea reglementării, însă nu detaliază și elementele care conturează existența unei situații extraordinare, în sensul jurisprudenței Curții Constituționale.

De asemenea, nici din instrumentul de prezentare și motivare și nici din preambul nu rezultă **iminența producerii unor consecințe negative de natură să afecteze un interes public** în lipsa adoptării acestei reglementări prin ordonanță de urgență.

4. La **titlu**, pentru o exprimare adecvată în context, având în vedere că până la acest moment nu este reglementată acordarea unei indemnizații compensatorii pentru persoanele cu handicap, propunem înlocuirea sintagmei „pentru acordarea indemnizației compensatorii” cu sintagma „pentru acordarea **unei indemnizații compensatorii**”.

5. La **preambulul**, având în vedere art.43 alin. (3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „*La ordonanțele de urgență preambulul (...) cuprinde prezentarea elementelor de fapt și de drept ale situației extraordinare ce impune recurgerea la această cale de reglementare (...)*”, precizăm că trimiterea la „*Programul de Guvernare 2021 – 2024 - Coaliția pentru reziliență, dezvoltare și prosperitate, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr.42/2021 pentru acordarea încrederii Guvernului*” din cadrul **primului paragraf**, nu se încadrează în prevederile citate.

La **al cincilea paragraf**, având în vedere valoarea declarativă a textului, recomandăm eliminarea acestuia.

La **ultimul paragraf al preambulului**, pentru o exprimare adecvată, recomandăm ca textul să debuteze astfel: „**Întrucât** aceste...”.

6. La **art.I, partea introductivă**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, expresia „*republicată, cu modificările și completările ulterioare*”, poziționată după titlul actului normativ asupra căruia se intervine, se va elimina.

7. La **pct.1**, pentru respectarea uzanțelor normative, **partea dispozitivă** se va reda sub forma:

„1. **La articolul 1, alineatul (3)** va avea următorul cuprins:”.

8. La **pct.2**, la **textul preconizat pentru art.3**, întrucât intervenția legislativă vizează întregul articol, se impune inserarea marcării „**Art.3**”, în debut.

La **textul preconizat pentru alin.(3)**, referitor la titularul dreptului la alocație, textul trebuie completat cu ipoteza referitoare la tineri.

Prin urmare, propunem următorul text:

„**Titulari ai dreptului la alocație pentru copii sunt copiii și tinerii prevăzuți la art.1 alin.(3)**”.

9. La **art.II**, având în vedere că este structurat în mai multe alineate, este necesar ca primul alineat să fie marcat ca alin.(1).

Totodată, la **primul alineat** având în vedere că în cazul trimiterilor nu se menționează editorialul în care actele normative au fost publicate, formularea „*în Monitorul Oficial al României, Partea I nr.1 din 3 ianuarie 2008*”, se va elimina.

La **alin.(5)**, pentru rigoarea exprimării, sugerăm ca trimiterile să fie redată sub forma „prevăzute de Legea nr.416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare, **Legea nr.277/2010** privind alocația pentru susținerea familiei, republicată, cu modificările și completările ulterioare și Legea nr.226/2021 **privind stabilirea măsurilor** de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie”.

10. Întrucât asupra Legii nr.61/1993 au fost aduse numeroase intervenții legislative, în conformitate cu prevederile art.70 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „*actul normativ modificat sau completat în mod substanțial se republică având la bază dispoziția cuprinsă în actul de modificare, respectiv de completare*”, propunem inserarea în finalul proiectului a unui articol distinct, respectiv **art.III**, al cărui conținut să prevadă republicarea Legii nr.61/1993, inclusiv cu modificările aduse prin prezentul proiect, având următoarea formulare:

„Art.III.- Legea nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii, republicată, în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.767 din 14 noiembrie 2012, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu modificările aduse prin prezenta ordonanță de urgență, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare”.

p. PREȘEDINTE

Florin IORDACHE



București
Nr.990/14.12.2021